



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. ASER- 27
din 11 septembrie 2014

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței acționînd în temeiul art. 41 și art. 93 ale Legii Concurenței nr.183 din 11 iulie 2012, Hotărîrii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, precum și Hotărîrii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

analizînd raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 5 din 26.09.2013 privind inițierea investigației referitor la semnele încălcării legislației concurențiale de către CMC „Macon” SA și materialele anexate,

A CONSTATAT:

În urma examinării informației prezentate de către ÎS „Camera Înregistrării de Stat” s-a constatat că, la data de (...) la Î.S. „Camera Înregistrării de Stat” a fost înregistrată procurarea a (...)din capitalul social a „Rifinform” SRL de către CMC „Macon” SA.

În scopul exercitării atribuțiilor sale prevăzute în art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și întru verificarea respectării art. 20 alin. (1) din Legea nominalizată, prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 5 din 26.09.2013 a fost inițiată investigația referitor la semnele încălcării prevederilor art. 20 alin. (1) și art. 22 alin. (1) din Legea dată de către CMC „Macon” SA.

1. Părțile implicate

Partea achizitoare și grupul din care aceasta face parte

CMC „Macon” SA (IDNO ...) este o societate comercială ale cărei principalele genuri de activitate sînt fabricarea cărămizilor și țiglelor din lut ars, fabricarea altor elemente din beton, ciment și ipsos; fabricarea agregatelor poroase artificiale și prelucrarea agregatelor poroase naturale.

A acționarii CMC „Macon” SA, potrivit informației prezentate, sînt:

1. (...)-(...)%;
2. (...)-(...)%;
3. (...)-(...)%;

4. (...)-(...)%;

5. (...)-(...)%.

Pînă la realizarea operațiunii de concentrare economică, CMC „Macon” SA **deținea controlul** în următoarele întreprinderi:

- (...) (IDNO ...), genul de activitate a căreia este producerea articolelor din beton armat. Potrivit informației prezentate, întreprinderea în prezent nu funcționează.
- (...)—desfășoară activitatea pe teritoriul Federației Ruse. Întreprinderea nominalizată produce blocuri din beton celular.

Partea achiziționată

„Rifinform” SRL (IDNO ...) este o societate comercială a cărei principal gen de activitate este fabricarea cărămizilor și țiglelor din lut ars.

Pînă la realizarea operațiunii de concentrare economică, unicul asociat al „Rifinform” SRL a fost (...).

Potrivit informației prezentate de CMC „Macon” SA, întreprinderea „Rifinform” SRL nu deține acțiuni în alte întreprinderi.

2. Piața relevantă în cazul operațiunii de concentrare economică

Piața relevantă este piața în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurență și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

2.1 Piața relevantă a produsului

În sensul prezentei examinări piața relevantă a produsului a fost definită ca producerea și comercializarea cărămizii.

2.2 Piața geografică relevantă

Piața geografică relevantă, în sensul prezentei investigații, este piața Republicii Moldova.

Astfel, pieța relevantă este producerea și comercializarea cărămizii pe teritoriul Republicii Moldova.

3. Acte și fapte constatate

Inițierea unei investigații avînd ca obiect posibila încălcare a regulilor prevăzute de Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 în partea ce ține de concentrări economice, urmărește stabilirea de către autoritatea de concurență a încălcării regulilor respective în ceea ce privește conduita întreprinderilor care participă la o concentrare economică pînă la data notificării acesteia Consiliului Concurenței și emiterii unei decizii privind operațiunea respectivă, în conformitate cu art. 25 din Legea nominalizată.

Operațiunea de concentrare economică constă în preluarea a (...) % din capitalul social al „Rifinform” SRL de către CMC „Macon” SA.

Pînă la realizarea operațiunii de concentrare economică, unicul asociat al „Rifinform” SRL a fost (...).

Ulterior, după semnarea contractului de vânzare - cumpărare din data de (...), CMC „Macon” SA a preluat (...) % din capitalul social ce aparținea asociatului (...).

Astfel, în urma realizării operațiunii de concentrare economică, asociatul „Rifinform” SRL a devenit CMC „Macon” SA, cu (...) % din capitalul social.

La data de 14.09.2012 a intrat în vigoare Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

Potrivit art. 22 alin. (1) din Legea nominalizată, operațiunile de concentrare economică sunt supuse evaluării și urmează a fi notificate Consiliului Concurenței înainte de punere în aplicare, atunci când cifra totală de afaceri realizată cumulativ de întreprinderile implicate, înregistrată în anul anterior operațiunii, depășește 25 000 000 lei și există cel puțin două întreprinderi implicate în operațiune care au realizat pe teritoriul Republicii Moldova, fiecare în parte, o cifră totală de afaceri mai mare de 10 000 000 lei în anul anterior operațiunii.

Cifra totală de afaceri realizată cumulativ în anul 2012 (anul anterior realizării operațiunii) de întreprinderile implicate în operațiunea de preluarea controlului asupra „Rifinform” SRL de către CMC „Macon” SA, a depășit pragul de 25 000 000 lei și există cel puțin două întreprinderi implicate în operațiune, care au realizat pe teritoriul Republicii Moldova, fiecare în parte, o cifră totală de afaceri mai mare de 10 000 000 lei, ceea ce corespunde cu pragurile stabilite în art. 22 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

Prin urmare, operațiunea de preluare a (...) % din capitalul social al „Rifinform” SRL de către CMC „Macon” SA reprezintă concentrare economică, în sensul art. 20 alin. (1) lit. b) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și, întrucât condițiile referitoare la pragul cifrei totale de afaceri specificate în art. 22 alin. (1) din Legea nominalizată erau îndeplinite, CMC „Macon” SA avea obligația de a notifica operațiunea de concentrare economică la Consiliul Concurenței înainte de punerea în aplicare, în vederea analizării acesteia din perspectiva compatibilității cu un mediu concurențial normal.

La data de 23.12.2013, CMC „Macon” SA a notificat operațiunea de concentrare economică la Consiliul Concurenței, devenind efectivă la data de 17.02.2014.

La data de 21.03.2014, în temeiul art. 41 și art. 25 alin. (1) lit. b) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Plenul Consiliului Concurenței a emis decizia de autorizare nr. ASER-9 privind operațiunea de concentrare economică realizată prin preluarea controlului de către CMC „Macon” SA asupra „Rifinform” SRL ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, constatându-se că, deși operațiunea notificată cade sub incidența Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, nu există îndoieli grave privind compatibilitatea cu mediul concurențial.

Remarcăm că, la data de (...), CMC „Macon” SA a vândut cota de (...) % din capitalul social al „Rifinform” SRL, în urma căreia asociat unic a devenit (...), întreprindere cu sediul în Geneva (Elveția), informație confirmată prin Extrasul din Registrul de Stat al persoanelor juridice nr. 37662 din 23.12.2013 (scrisoarea nr. 141 din 05.02.2014).

La data de 10.09.2014, CMC „Macon” SA, în conformitate cu art. 20 alin. (6) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 a solicitat Consiliului Concurenței să acorde o derogare de la obligațiile impuse la art. 20 alin. (1) din Legea nominalizată, privind operațiunea de concentrare economică realizată prin preluare a controlului asupra „Rifinform” SRL.

Întru susținerea derogării solicitate, CMC „Macon” SA a invocat următoarele argumente:

- formularul de notificare, conform căruia se efectuează notificarea operațiunilor de concentrare economică, a intrat în vigoare la data de 11 octombrie 2013, pe când operațiunea de concentrare economică examinată a fost realizată la data de (...), adică pînă la publicarea formularului de notificare. Astfel, întreprinderea s-a aflat în imposibilitate de a depune formularul de notificare a concentrării economice în conformitate cu prevederile legii;
- CMC „Macon” SA a expediat în adresa Consiliului Concurenței toată informația și actele necesare pentru notificarea concentrării economice;
- CMC „Macon” SA, în calitate de unic asociat, a vîndut (...) % din capitalul social al „Rifinform” SRL, la data de (...), fapt înregistrat la aceeași dată în Registrul de Stat al Persoanelor Juridice.

4. Calificarea legală a acțiunilor constatăte conform prevederilor Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012

În conformitate cu art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, *o operațiune de concentrare economică are loc în cazul în care modificarea de durată a controlului rezultă în urma preluării, de către una sau mai multe persoane care controlează deja cel puțin o întreprindere ori de către una sau mai multe întreprinderi, fie prin achiziționarea de valori mobiliare (părți sociale) sau de active, fie prin contract ori prin alte mijloace, a controlului direct sau indirect asupra uneia ori mai multor întreprinderi sau părți ale acestora, inclusiv prin crearea unei societăți în comun care îndeplinește în mod durabil toate funcțiile unei entități economice autonome.*

CMC „Macon” SA a preluat (...) % din capitalul social al „Rifinform” SRL, astfel, devenind unicul asociat al întreprinderii achiziționate.

Prin urmare, în urma preluării a (...) % din capitalul social al „Rifinform” SRL de către CMC „Macon” SA s-a realizat o operațiune de concentrare economică, în sensul art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței.

Potrivit prevederilor Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, operațiunile de concentrare economică care depășesc pragurile stabilite în art. 22 alin. (1) din Legea menționată sînt supuse evaluării și urmează a fi notificate Consiliului Concurenței înainte de punere în aplicare.

Totodată, în art. 20 alin. (1) din Legea menționată este specificat că pînă la declararea concentrării economice ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de către Plenul Consiliului Concurenței în conformitate cu art. 25 alin. (1) lit. b) ori alin. (2) lit. b) sau c), ori pe baza unei prezumții în conformitate cu art. 25 alin. (5), este interzisă punerea în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică ce cade sub incidența art. 22 alin. (1).

Această prevedere legală instituie o interdicție de ordin general, existînd însă și o excepție, prevăzută în art. 20 alin. (6) din Legea concurenței nr 183 din 11.07.2012. Conform prevederii date o derogare de la regula instituită prin art. 20 alin. (1) se poate obține numai motivat, în urma unei solicitări, și se poate acorda în orice

moment, înainte de notificare sau după operațiune, doar printr-o decizie a Plenului Consiliului Concurenței.

Prin cererea nr. 1773 din 10.09.2014, CMC „Macon” SA a solicitat Consiliului Concurenței să acorde o derogare de la obligațiile impuse la art. 20 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183 din 20.06.2012, privind operațiunea de concentrare economică realizată prin preluare a controlului asupra „Rifinform” SRL, în conformitate cu art. 20 alin. (6) din Legea nominalizată.

Potrivit art. 22 alin. (4) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, notificările se depun conform Formularului de notificare, parte componentă a Regulamentului privind concentrările economice, adoptat de Plenul Consiliului Concurenței.

Formularul de notificare, parte componentă a Regulamentului privind concentrările economice, a fost aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 17 din 30 august 2013 și a intrat în vigoare odată cu publicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, la data de 11 octombrie 2013. La data de 23.12.2013 operațiunea de concentrare economică a fost notificată la Consiliul Concurenței, devenind efectivă la data de 17.02.2014. Iar, prin decizia nr. ASER-9 din 21 martie 2014, operațiunea de concentrare economică a fost declarată ca fiind compatibilă cu mediul concurențial.

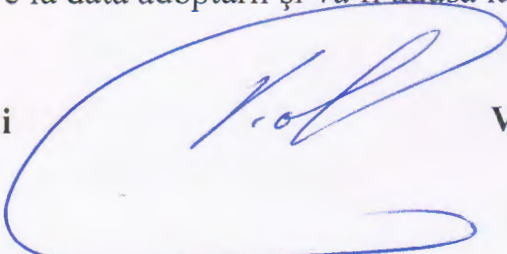
În conformitate cu prevederile art. 59 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, prin scrisoarea cu nr. ASER-06/66-795 din 12.06.2014, Consiliul Concurenței a transmis spre informare copia raportului de investigație, oferind, astfel, posibilitatea CMC „Macon” SA, de a prezenta observații asupra acestuia, în termen de 30 zile lucrătoare. Iar, CMC „Macon” SA nu a prezentat observații în termenul prevăzut de art. 59 alin. (3) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

Reieșind din constatările expuse și în temeiul art. 20 alin. (6), art. 41 și art. 71 lit. d) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. De a acorda derogare CMC „Macon” SA de la obligațiile impuse la art. 20 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 pentru concentrarea economică realizată prin preluarea controlului asupra „Rifinform” SRL.
2. De a înceta investigația inițiată prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 5 din 26.09.2013, în legătură cu lipsa obiectului încălcării Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012.
3. Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință părților.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**


Viorica CĂRARE